

женное) должно быть совершено в период совершения нарушения административных ограничений. Во-вторых, деяние, выразившееся в совершении правонарушения, должно быть взаимосвязано и взаимообусловлено нарушением установленных ограничений. Например, сопряженность может иметь место в случае привлечения поднадзорного лица к административной ответственности за мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ) при несоблюдении ограничения в виде запрета посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях. И напротив, сопряженность от-

сутствует в случае привлечения поднадзорного лица к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 КоАП РФ) при несоблюдении того же административного ограничения.

Подводя итог, следует отметить, что рассмотрение проблемных вопросов реализации административного надзора на теоретическом уровне будет способствовать формированию единства практики его применения и в конечном итоге повышению эффективности рассматриваемого института в целом.

Данилова Н.А.,

DOI 10.51980/2021_2_246

доктор юридических наук, профессор
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации

Григорьева М.А.,

кандидат юридических наук, доцент
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации

К вопросу об уголовном преследовании за фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства

Результаты анализа правоприменительной практики (в том числе интервьюирования слушателей факультета профессиональной переподготовки и повышения квалификации Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации) позволяют констатировать, что правоприменители испытывают затруднения при осуществлении уголовного преследования за совершение преступления, предусмотренного ст. 322.2 УК РФ.

Причин у возникшей ситуации несколько: во-первых, диспозиция исследуемой статьи законодателем не конкретизирована; во-вторых, в научной литературе высказываются разнополярные мнения по проблемам уголовного преследования за совершение названного преступления; в-третьих, правопримени-

тельная практика в субъектах Российской Федерации существенно различается; в-четвертых, разъяснения высшей судебной инстанции, данные в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2020 г. № 18 «О судебной практике по делам о незаконном пересечении границы Российской Федерации и преступлениях, связанных с незаконной миграцией», не сняли всех вопросов, возникающих у практиков.

В числе сложностей – определение лица, которое может быть привлечено к уголовной ответственности за фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства (далее – фиктивная регистрация)¹.

Попытки правоприменителей опереться на результаты научных исследований не всегда успешны, поскольку

¹ Авторы намеренно оставили без внимания вопросы фиктивной регистрации гражданина Российской Федерации в связи с ограниченностью объема тезисов.

высказываемые в научной литературе мнения весьма противоречивы, не безупречны, а порой ошибочны.

Так, З.В. Чимов определяет субъекта фиктивной регистрации как «вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста»¹. С.В. Борисов называет в качестве субъектов фиктивной регистрации достигших 16-летнего возраста граждан РФ, иностранных граждан или лиц без гражданства, представивших заведомо недостоверные сведения или документы для регистрации либо зарегистрировавшихся по месту пребывания (жительства) без намерения пребывать (проживать) в соответствующем жилом помещении, собственников (нанимателей) жилого помещения, зарегистрировавших указанных лиц без намерения предоставить им это жилое помещение для пребывания (проживания), и *служащих* государственных органов, осуществляющих регистрацию на основе предоставленных заведомо недостоверных сведений или документов². Похожее мнение высказывает М.А. Елисеев, указывающий, что ответственность за фиктивную регистрацию может нести собственник или иной владелец жилого помещения на территории России, который в нем регистрирует иностранных граждан или лиц без гражданства без намерения предоставить это помещение для пребывания или проживания; иностранный гражданин или лицо без гражданства, который(ое) зарегистрирован(о) в жилом помещении на территории Российской

Федерации без намерения проживать в нем; должностное лицо или государственный служащий федерального органа исполнительной власти Российской Федерации по контролю и надзору в сфере миграции, чья деятельность связана с приемом (передачей) документов и (или) принятием решения о регистрации, а также указанные выше лица, представившие заведомо недостоверные (ложные) сведения или документы для регистрации или постановки их на учет³. Отдельные исследователи полагают, что должностные лица, осуществляющие миграционный учет, «за совершение коррупционных действий, способствующих... фиктивной регистрации иностранных граждан, теоретически могут нести ответственность по ст. 285, 286 УК РФ либо по ст. 290 УК РФ»⁴. Представляется, что приведенные позиции нуждаются в уточнении и существенном дополнении.

Правовая норма, содержащаяся в ст. 322.2 УК РФ, является бланкетной. В связи с этим у правоприменителей возникает необходимость обращаться к отраслевому законодательству, в данном случае к нормативным актам, содержащим понятие «фиктивная регистрация», регламентирующим основание, порядок и особенности документального оформления регистрации по месту жительства иностранных граждан и лиц без гражданства⁵.

Определение фиктивной регистрации иностранного гражданина или лица без

¹ Чимов З.В. Уголовная ответственность за фиктивную регистрацию гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации // Российский следователь. 2016. № 9. С. 40-41.

² Борисов С.В. Проблемы установления и реализации уголовной ответственности за фиктивную регистрацию (постановку на учет) по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации // Союз криминалистов и криминологов. 2015. № 1-2. С. 140.

³ Елисеев М.А. Уголовно-правовая характеристика фиктивной регистрации (постановки на учет) по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 10. С. 874-879.

⁴ Сивцев Н.И. Проблемные вопросы применения ст. ст. 322.2, 322.3 УК // Законность. 2020. № 6. С. 53-54.

⁵ К таковым следует отнести Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (в ред. от 08.06.2020) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», а также постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 (в ред. от 07.12.2020) «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», приказ МВД России от 30.07.2019 № 514 (ред. от 24.03.2020) «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации...».

гражданства законодателем дано в п. 10 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ, исходя из которого данная процедура миграционного учета является фиктивной, *если она осуществлена*: на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов, без намерения зарегистрированных проживать в соответствующем жилом помещении, либо без намерения нанимателя (собственника) предоставить зарегистрированным жилое помещение, в котором они зарегистрированы, для проживания.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ, основанием для регистрации иностранного гражданина по месту жительства является *право пользования жилым помещением*, находящимся на территории России. Порядок и особенности документального оформления регистрации¹ предусматривают обращение иностранного гражданина, постоянно или временно проживающего в России и обладающего правом пользования жилым помещением, с *заявлением о регистрации по месту жительства*, в территориальный орган МВД РФ в месте нахождения жилого помещения непосредственно – лично или в электронной форме с использованием «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. К заявлению прилагаются документы, подтверждающие право пользования жилым помещением в соответствии с законодательством Российской Федерации (договор, свидетельство о праве собственности либо иной документ) и их копии. Если иностранный гражданин или лицо без гражданства не является собственником жилого помещения, а обладает лишь правом пользования жилым помещением на основании договора найма или ином законном основании, для регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства в жилом помещении должно

быть получено согласие собственника² этого помещения.

Приведенные нормы позволяют определить исчерпывающий перечень лиц, которые могут нести ответственность за фиктивную регистрацию иностранных граждан или лиц без гражданства. К таковым относятся:

– иностранный гражданин или лицо без гражданства, обладающий (ее) правом пользования жилым помещением, зарегистрированный(ое) на основании предоставленных им документов с признаками интеллектуального или материального подлога и (или) не намеревающийся(еся) проживать по месту регистрации;

– собственник(и) жилого помещения, в котором зарегистрирован иностранный гражданин или лицо без гражданства, предоставивший(е) для регистрации документы с признаками интеллектуального или материального подлога и (или) не намеревающийся(еся) предоставить жилое помещение для проживания зарегистрированному лицу;

– лицо, в установленном законом порядке наделенное полномочиями собственника жилого помещения, в котором зарегистрирован иностранный гражданин или лицо без гражданства (например, по доверенности), предоставивший для регистрации документы с признаками интеллектуального или материального подлога и (или) не намеревающийся предоставить жилое помещение для проживания зарегистрированному лицу;

– сотрудник многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, принявший документы для регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства и предоставивший их в территориальный орган МВД РФ (в случае его заведомой осведомленности о фиктивности планируемой регистрации);

– должностное лицо территориального органа МВД РФ, принявшее документы и осуществившее регистрацию

¹ Согласно ст. 16 указанного Федерального закона и п. 3 Правил миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9.

² А если их несколько, то всех собственников без исключения.

иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении на территории Российской Федерации (в случае его заведомой осведомленности о фиктивности осуществляемой регистрации)¹.

Таким образом, критерии фиктивности, основание и особенности процедуры

и документального оформления регистрации иностранных граждан или лиц без гражданства позволили сформулировать исчерпывающий перечень лиц, которыми может быть совершено преступление, предусмотренное ст. 322.2 УК РФ.

Павловская Н.В.,

DOI 10.51980/2021_2_249

кандидат юридических наук

Университет прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

Актуальные тенденции состояния преступности в Российской Федерации

Результаты проводимых в Университете прокуратуры Российской Федерации исследований показывают, что в непростых условиях распространения новой коронавирусной инфекции правоохранительным органам в целом удалось не допустить резкого роста преступности в стране. Количество зарегистрированных в Российской Федерации преступлений увеличилось по сравнению с 2019 г. всего на 1% (с 2 024 337 до 2 044 221).

Практически во всех регионах, где отмечалось увеличение регистрируемой преступности, это происходило за счет преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации. По сравнению с 2019 г. их общее количество возросло в 1,7 раза (с 294 409 до 510 396, или на 73,4%), а их удельный вес составил 25% от всех зарегистрированных преступлений.

Более половины таких преступлений были совершены с использованием или применением сети Интернет (300 337, или 58,8%), средств мобильной связи

(218 739, или 42,9%) и расчетных (пластиковых) карт (190 167, или 37,3%).

Необходимо отметить, что всё больше корыстных и даже корыстно-насильственных преступлений в 2020 г. совершались с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Удельный вес краж (ст. 158 УК РФ), совершенных таким способом, в прошедшем году почти достиг четверти (увеличился с 12,8% в 2019 г. до 23,1% в 2020 г.); мошенничества (ст. 159 УК РФ) – превысил две трети (с 54,7% до 72,3%); вымогательства (ст. 163 УК РФ) – достиг половины (с 38,8% до 52,1%).

Около 48% граждан и около 30% компаний, опрошенных в ходе исследования, проведенного Центральным банком Российской Федерации², сталкивались с мошенниками, большинство из которых активно эксплуатировали тему коронавируса: злоумышленники предлагали тестирование на COVID-19, выставляли штрафы за нарушение самоизоляции, а также обещали ускоренно перечислить государственные пособия. При этом, по оценкам специалистов Банка

¹ Результаты анализа правоприменительной практики показывают, что, как правило, органы предварительного расследования не устанавливают конкретное должностное лицо территориального отдела МВД РФ по вопросам миграции, которое, получив заявление и другие документы, фиктивно зарегистрировало иностранного гражданина или лицо без гражданства, и не дают правовую оценку его действиям. Хотя в п. 14 постановления от 09.07.2020 № 18 Пленум Верховного Суда РФ разъяснил, что сотрудник органа регистрационного (миграционного) учета, осуществивший регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства, несет уголовную ответственность за совершенное деяние в том случае, если им осознавались недостоверность (ложность) представленных для регистрации сведений или документов либо наличие иных обстоятельств, препятствующих регистрации.

² URL: <https://iz.ru/1112134/natalia-ilina/pin-kod-v-meshke-kazhdyi-vtoroi-rossiianin-stolknulsia-s-moshenichestvom> (дата обращения: 02.02.2021).